

淮北市扶贫开发领导小组文件

淮扶组〔2020〕6号

淮北市扶贫开发领导小组关于 印发《淮北市2020年脱贫攻坚“夏季攻势” 实施方案》的通知

各县区扶贫开发领导小组，市扶贫开发领导小组成员单位，
市有关单位：

现将《淮北市2020年脱贫攻坚“夏季攻势”实施方案》印
发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



2020年5月9日

淮北市 2020 年脱贫攻坚“夏季攻势” 实施方案

2020 年是决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚目标任务之年。按照《淮北市 2020 年脱贫攻坚工作要点》的总体部署，在“春季攻势”取得初步成效的基础上，市扶贫开发领导小组决定 5—7 月在全市范围内开展脱贫攻坚“夏季攻势”，为扎实推进各项工作，制定如下实施方案。

一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和在决战决胜脱贫攻坚座谈会讲话精神，落实省委决战决胜脱贫攻坚部署会要求，对照 2020 年全市脱贫攻坚工作要点，围绕年度减贫目标任务，持续推进“抗疫情、补短板、促攻坚、推振兴”专项行动，抓实落细中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见和 2019 年成效考核反馈问题整改，紧盯影响“两不愁三保障”及饮水安全突出问题，进一步补齐短板弱项，提升脱贫质量，推进重点工程，加快各项工作进度，保持合力攻坚态势、巩固提升前期成效，为决战决胜脱贫攻坚目标任务奠定坚实基础。

二、重点任务

（一）打好降低疫情影响硬仗

1. 抓好贫困群众务工就业。巩固扶贫车间、扶贫龙头企业前期复工复产成果，进一步提升带贫成果。完善“三业一岗”

就业扶贫，提高外出就业的水平，同时要着力拓展本地就业的空间，支持扶贫龙头企业、扶贫车间、种养基地，吸纳更多本地就业。对有劳动能力的贫困户，要加强劳动技能培训，通过劳务扶贫协作等，帮助其实现就业。进一步规范光伏电站收益分配，确保光伏扶贫收益80%以上用于开发公益性岗位。多渠道开发辅助性岗位，因地制宜设立临时性岗位，鼓励困难群众参与乡村建设与管理。

2.巩固春季复学成果。巩固好前期春季复学良好成果，继续跟踪线上学习困难的127名贫困学生，持续做好手机流量、宽带接入速率等保障，抓好已返校复课贫困学子科学防疫。学校正常开学之后，对在籍在册贫困学生开展全覆盖排查，确保所有贫困学子全部如期入学，坚决杜绝因疫情造成的失学辍学。

3.加快扶贫项目实施进度。努力把疫情造成的进度损失抢回来，各类扶贫项目要突出绩效导向，实施全过程绩效管理，认真落实资金项目公开公示制度，主动接受监督。严格贯彻落实扶贫资金“负面清单”要求，做好项目资金使用审核指导工作，确保扶贫项目资金安排精准，完善扶贫资金常态化监管机制，严格落实公告公示制度，杜绝出现负面影响。

4.开展消费扶贫行动。贯彻落实好《安徽省人民政府办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的实施意见》，发动机关、学校、医院、企事业单位等各级党组织采取有效形式集中采购贫困地区和贫困户的农产品，积极鼓励

带贫主体、贫困户参与扶贫产品认定，为贫困地区农产品销售搭桥纾困。广泛动员民营企业、帮扶单位积极参与消费扶贫行动，通过“以购代捐”“以买代帮”等多种形式，切实解决贫困户农产品“卖难”问题，帮助贫困户增收，通过农产品“八进”“四送”“公园展销”等活动帮销蔬菜瓜果、肉蛋奶、畜禽、水产等鲜活农产品，确保扶贫农产品及时售出变现。

（二）打好脱贫攻坚整改硬仗

5.一体推进问题整改。聚焦我市“353+7”相关突出问题整改，坚持将专项巡视和“回头看”反馈的问题，脱贫攻坚成效考核指出的问题，与“不忘初心、牢记使命”主题教育检视的问题，一体研究、一体部署、一体整改，确保6月上旬各类问题整改取得实质性成效。

6.加强一线帮扶指导。以决战决胜脱贫攻坚“抗疫情、补短板、促攻坚、推振兴”专项行动为抓手，市20个督导组要加强对基层巡视整改业务的指导，力求在一线发现问题，在一线帮扶指导，在一线推动整改。各督导组要及时分析研判，精准把握整改时限，确保各类问题立行立改，不能立行立改的要限期整改。

7.严格整改过程管控。以整改工作“上下一般粗”等问题为教训，严格销号制度，严把整改质量，杜绝虚假整改、敷衍整改。坚持较真碰硬，严防问题整改中的形式主义官僚主义。严格过程管控，坚持标本兼治、推动问题整改向底部延伸、向纵深推进。

（三）打好高质量脱贫硬仗

8.全面稳固“两不愁三保障”及饮水安全成效。保障教育资助方面，确保每一个适龄儿童少年不因家庭经济困难而失学辍学,全面落实建档立卡贫困家庭学生资助政策。保障基本医疗方面，严格落实“351”“180”健康扶贫政策，规范开展贫困人口基本医疗保险、大病保险、医疗救助和家庭医生签约服务，确保贫困人口全部纳入医疗保障范围。保障住房安全方面，危房改造实行动态管理，对新增户的住房安全问题，将县级排查和镇村动态摸底相结合，发现一户，改造一户。保障饮水安全方面，实施农村饮水安全巩固提升工程，重点巩固我市前期水质氟超标等问题整改成效。

9.充分发挥产业带贫效应。加快推进农业特色产业扶贫，积极推进“特色种养业扶贫月”活动，强化光伏扶贫电站运维管理和综合利用，强化乡村旅游扶贫带贫作用。对具备发展产业能力的贫困户，加强相关产业技能培训，提供相关支持，动员龙头企业、专业合作社、家庭农场（能人大户）、创业致富带头人等带动其发展增收。

10.切实防范金融扶贫风险。合理推广“一自三合”扶贫小额信贷模式，确保应贷尽贷。大力消化“户贷企用”存量贷款，对受疫情影响较重、还款压力较大的小额信贷，要持续予以关注，加强业务指导。对即将到期的“户贷户用”扶贫小额信贷，提前提醒贫困户做好还款规划，确保按期还款。对出现逾期的，要及时予以妥善化解。

11.全面提升“双基”建设水平。全面补齐基础设施短板，

加快推进水、电、路、讯、厕等基础设施改造提升，着力改善贫困群众生产生活条件。提升基层基本公共服务功能建设水平，结合推进乡村振兴战略，加强乡村人居环境整治，持续推进全市农村人居环境和公共卫生体系建设。

（四）打好巩固脱贫成果硬仗

12.健全防范返贫机制。出台《淮北市关于防范返贫致贫加强监测预警和动态帮扶方案》，针对未脱贫户、脱贫监测户、边缘易致贫户以及“老少病残孤”等4类人群，建立防范机制，落实帮扶政策，巩固脱贫基础，确保不发生新的贫困。对建档立卡脱贫户严格落实不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管“四个不脱”要求，确保实现稳定脱贫。坚持定向跟踪、帮扶不断、政策不变，加强返贫信息管理、监测，健全预警机制。

13.压实定点帮扶工作。按照“一村一规划、一户一方案、一人一措施”要求，发挥帮扶单位优势，全面压实驻村扶贫工作队、帮扶责任人和镇村基层干部的帮扶责任，落实各项帮扶措施。帮扶单位和帮扶责任人统计收集好贫困村和贫困户农产品信息，加强与社会需求等信息对接，发挥农村电商扶贫作用，拓展农产品销售渠道。

14.推进革命老区镇脱贫攻坚工作。加快推进临涣镇、韩村镇、双堆集镇等革命老区重点镇脱贫攻坚工作，围绕产业扶贫、就业扶贫、基础设施建设、基本公共服务能力提升、社会扶贫、消费扶贫等重点工程，传承红色基因，用淮海战役“全民动员、全面动员、全力支前”的“三全精神”打好革命

老区重点镇脱贫攻坚战。

15. 谋划解决相对贫困的长效机制。结合省扶贫办、省政府发展研究中心近期“建立解决相对贫困的长效机制”专题调研，针对我市农村经济社会发展水平，科学评估相对贫困群体认定标准，研究建立本地解决相对贫困长效机制，帮助解决困难群众生产生活中存在的突出问题和困难，激发其发展产业、就业的内生动力，共享乡村振兴成果。

三、保障措施

16. 统筹强化组织领导。深入实施四级书记遍访贫困对象推进乡村振兴行动，层层压紧压实攻坚责任。全市各级各部门要统筹资源、统筹力量，对重点工作全力推进、跟踪问效。推深做实我市脱贫攻坚督查巡查工作，加强常态化督查指导，确保“夏季攻势”各项工作扎实推进。

17. 紧抓宣传舆论引导。强化正面舆论引领，注重典型宣传，利用报纸、广播电视及网站、“两微一端”、临涣茶馆等平台，宣传脱贫攻坚一线的鲜活故事、生动案例。加强涉贫舆情监测，高度关注涉及贫困群众的民生大事，及时做好涉贫舆情化解处置。关注扶贫领域信访风险，加大宣传力度，保障贫困群众对各项扶贫政策的知情权，对各类政策的调整要及时予以政策宣讲。

18. 营造良好攻坚氛围。大力宣传我市学习贯彻习近平总书记关于扶贫、巡视工作的重要论述，以及各级各部门执行党中央脱贫攻坚部署的新举措、新成绩、新经验，营造全市

脱贫攻坚良好氛围。开展扶贫扶志行动，强化典型示范，增强贫困群众立足自身实现脱贫的决心和信心，推进移风易俗，完善村规民约，引导贫困群众树立健康文明新风尚。

19.持续深化作风建设。深入开展“四联四增四不做”为主要内容的深化“三个以案”警示教育，坚决纠正扶贫领域形式主义、官僚主义，落实为基层减负各项要求，严肃问责不敢担当，搞数字脱贫、虚假脱贫等扶贫领域作风问题现象。坚持把从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，不断提升群众获得感、满意度，解决好贫困群众生产生活困难，以优良作风助力打赢脱贫攻坚收官战役。